

Утвержден
решением комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению
от 01.02.2022 № 60

**Отчет о работе комитета Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению седьмого созыва в 2021 году**

Комитет Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению седьмого созыва (далее также – комитет) образован постановлением Тюменской областной Думы от 7 октября 2021 года № 12 «О количестве и наименованиях комитетов и постоянной комиссии Тюменской областной Думы седьмого созыва».

В соответствии с постановлением Тюменской областной Думы от 7 октября 2021 года № 13 «О составе комитетов и постоянной комиссии Тюменской областной Думы седьмого созыва» (в редакции постановлений Тюменской областной Думы от 28.10.2021 № 70, от 16.12.2021 № 152) комитет сформирован в следующем составе:

Анохин Александр Николаевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 15;

Артюхов Андрей Викторович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**;

Баранчук Юрий Александрович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 17;

Ващенко Денис Валерьевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 4;

Вершинин Иван Сергеевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Политической партии **ЛДПР** - Либерально-демократической партии России;

Голодюк Валерий Иванович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 11;

Левченко Иван Григорьевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от **ТЮМЕНСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ** Политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**;

Медведев Сергей Михайлович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18;

Нак Игорь Владимирович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**;

Нефедьев Владимир Александрович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 6;

Пискайкин Владимир Юрьевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Регионального

отделения Социалистической политической партии **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ»** в Тюменской области;

Соколова Ирина Борисовна, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**;

Ульянов Владимир Ильич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 24;

Фомин Владимир Иванович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**;

Швецова Ольга Владимировна, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Председателем комитета по государственному строительству и местному самоуправлению избрана Соколова Ирина Борисовна, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (утверждена постановлением Тюменской областной Думы от 07.10.2021 № 14).

Заместителями председателя комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению избраны и утверждены постановлением Тюменской областной Думы от 07.10.2021 № 15:

Пискайкин Владимир Юрьевич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Регионального отделения Социалистической политической партии **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ»** в Тюменской области;

Ульянов Владимир Ильич, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 24;

Фомин Владимир Иванович, депутат Тюменской областной Думы седьмого созыва по единому избирательному округу от Тюменского регионального отделения Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Свою деятельность в 2021 году комитет осуществлял в соответствии с Положением о комитете Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2021 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2021 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2021 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2021 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области».

Результаты работы комитета в 2021 году

№	Показатель	Результаты работы комитета
1	Количество проведенных заседаний комитета: - из них очередных - внеочередных - выездных	6 4 2 0
2	Количество проведенных заочных голосований	0
3	Количество вопросов, рассмотренных на заседании комитета, и принятых по ним решений	45
4	Количество постановлений Тюменской областной Думы, принятых на основании решений комитета	42
5	Количество законопроектов, рассмотренных на заседаниях комитета	12
6	Количество законов Российской Федерации о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных законов, законодательных инициатив субъектов РФ, рассмотренных комитетом и поддержанных Тюменской областной Думой	1
7	Количество кандидатур, представленных для награждения наградами и присвоения званий, рассмотренных на заседании комитета: - Почетной грамотой Тюменской областной Думы; - Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.	55 43
8	Количество кандидатур для назначения Тюменской областной Думой на должности мировых судей, рассмотренных на заседании комитета	3
9	Количество рассмотренных кандидатур для утверждения Тюменской областной Думой членами Общественной палаты Тюменской области (всего поступило/утверждено областной Думой)	1
10	Количество кандидатур для назначения Тюменской областной Думой в состав Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса, рассмотренных на заседании комитета	7
11	Количество проведенных комитетом мероприятий: - в том числе круглых столов; - заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области; - заседаний рабочих групп; - рабочих совещаний	5 1 2 2
12	Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 05.05.2008 № 14 «О профилактике правонарушений в Тюменской области»	1
13	Количество рассмотренных обращений граждан и подготовленных ответов на обращения граждан	63

В 2021 году комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению на своих заседаниях рассмотрено 12 законопроектов, из них 11 принято Тюменской областной Думой (всего областной Думой в 2021 году принято 27 законов области); 1 – принят Тюменской областной Думой в первом чтении. 2 законопроекта из 12 рассмотрены комитетом совместно с другими комитетами Тюменской областной Думы.

Из 12 законопроектов, рассмотренных комитетом: 3 – законопроекта было внесено депутатами Тюменской областной Думы; 1 – Губернатором Тюменской области; 3 – Правительством Тюменской области; 2 – прокурором Тюменской области; 1 – Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области; 1 – Думой Тюменского муниципального района; 1 – Тюменской городской Думой.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2021 год, распоряжениями и поручениями председателя Тюменской областной Думы комитет организовал подготовку и проведение следующих мероприятий:

1. **09 ноября 2021 года** состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области, созданной распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп. На заседании рассмотрены следующие вопросы:

1) о проекте закона Тюменской области № 2042-06 «О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области»;

2) о проекте закона Тюменской области № 2045-06 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»;

3) о проекте закона Тюменской области № 2079-07 «О внесении изменения в статью 5.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

В заседании рабочей группы приняли участие депутаты Тюменской областной Думы, представители прокуратуры Тюменской области, Правительства Тюменской области, Тюменского муниципального района, работники аппарата Тюменской областной Думы и другие приглашенные лица.

2. **18 ноября 2021 года, 29 ноября 2021 года** состоялись рабочие совещания по вопросу предоставления гарантий депутату Тюменской областной Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности (в части оплаты труда). В рабочих совещаниях приняли участие депутаты и работники аппарата Тюменской областной Думы.

3. **09 декабря 2021 года** состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области в формате сеанса видео-конференц-связи с участием депутатов Тюменской областной Думы, представителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области и Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1) о составе Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области;

2) о соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3) об итогах проведения избирательной кампании 2021 года;

4) о реализации программы газификации Тюменской области на 2019 – 2023 годы;

5) о мерах по противодействию распространения в Тюменской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

4. **14 декабря 2021 года** состоялось заседание рабочей группы по подготовке проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы», созданной распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 03.12.2021 № 202-рп. В заседании рабочей группы приняли участие депутаты и работники аппарата Тюменской областной Думы.

Комитетом в 2021 году на основе проводимого мониторинга федерального и областного законодательства во взаимодействии с Правительством Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области и правовым управлением Тюменской областной Думы проведена следующая работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством:

I. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы.

В 2021 году комитетом рассмотрены и приняты Тюменской областной Думой **2 закона Тюменской области:**

1. Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 96 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Принятие данного Закона Тюменской области обусловлено необходимостью приведения законов Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области», «О государственных должностях в Тюменской области», «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области» и «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с изменением федерального законодательства областным Законом внесены изменения в областные Законы, связанные с отнесением должности аудитора Счетной палаты Тюменской области к государственным должностям Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 3.12.2021 № 97 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Данным Законом Тюменской области в областном Законе «О государственных должностях в Тюменской области» закреплена обязанность лиц, замещающих определенные законом государственные должности и осуществляющих полномочия на постоянной основе, участвующих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомлять Губернатора области в порядке, предусмотренном законом, об изменении наименования, местонахождения, адреса данной организации, о ее реорганизации, изменении единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого названное лицо участвует на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, об изменении наименования соответствующего органа или его полномочий.

Принятые изменения аналогичны нормам, содержащимся в Указе Президента Российской Федерации Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 342 «Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные

государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями».

На заседании комитета 28 октября 2021 года и на заседании Тюменской областной Думы 28 октября 2021 года рассмотрен вопрос «Об отзыве на проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Законопроект разработан в развитие поправок к Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В качестве основного принципа деятельности органов публичной власти устанавливается их согласованное функционирование и взаимодействие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

По результатам рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» поддержан с учетом предложений, содержащихся в отзыве Тюменской областной Думы (постановление Тюменской областной Думы от 28.10.2021 № 59).

В 2021 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжил работу по корректировке норм **Регламента Тюменской областной Думы**. По итогам работы за три месяца 2021 год принято два постановления Тюменской областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 28.10.2021 № 67, от 25.11.2021 № 108). Данными постановлениями в целях установления исключительных случаев, при которых депутат вправе покинуть зал заседаний Тюменской областной Думы, внесено изменение в часть 2.1 статьи 44 Регламента, определяющее, что депутат вправе подать председательствующему на заседании письменное уведомление о намерении покинуть заседание до его окончания только в случае возникновения непредвиденных причин (состояние здоровья, иные уважительные причины, свидетельствующие об объективной необходимости покинуть заседание). Также принятыми изменениями, уточняется, что основаниями для отсутствия депутата на заседании Тюменской областной Думы, кроме указанных в части 1 статьи 44 Регламента Тюменской областной Думы, являются иные уважительные причины, свидетельствующие об объективной невозможности присутствовать на заседании Тюменской областной Думы.

Комитетом проведена работа в соответствии со статьей 37 Регламента Тюменской областной Думы по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2022 год, который был рассмотрен на заседании комитета 7 декабря 2021 года и утвержден на заседании Тюменской областной Думы 16 декабря 2021 года.

На заседании комитета 28 октября 2021 года рассмотрен проект постановления Тюменской областной Думы «Об утверждении членов Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от Тюменской областной Думы седьмого созыва», который принят 28 октября 2021 года на заседании Тюменской областной Думы.

Кроме того, комитетом подготовлены и были рассмотрены на своих заседаниях предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2022 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2022 год;

- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2022 год.

В течение отчетного периода на заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение Тюменской областной Думы 55 предложений о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 43 ходатайства о награждении Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.

II. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.

В 2021 году комитетом рассмотрен и принят Тюменской областной Думой Закон Тюменской области от 03.11.2021 № 84 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»**. Данный Закон Тюменской области принят в целях приведения Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области и законов Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области» и «О референдуме Тюменской области» в соответствие с Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 360-ФЗ).

В целях совершенствования отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Федеральным законом № 360-ФЗ внесены изменения и дополнения в федеральные законы от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ряд других законов.

Федеральным законом № 360-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части уточнения процедуры закупок, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума.

Аналогичные изменения внесены в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области, Закон Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области», Закон Тюменской области «О референдуме Тюменской области».

В связи с истечением срока полномочий членов Избирательной комиссии Тюменской области, на основании поступивших предложений политических партий, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации комитетом рассмотрены и Тюменской областной Думой назначены 7 членов Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса (постановление Тюменской областной Думы от 26.11.2021 № 78 **«О назначении членов Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса»**).

Кроме того, в 2021 году комитетом рассмотрено и принято постановление Тюменской областной Думы от 28.10.2021 № 24 **«Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о передаче вакантного мандата депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва Наку Игорю Владимировичу»**.

III. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего отдельные вопросы организации местного самоуправления в Тюменской области в пределах компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления, вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Комитетом рассмотрены и Тюменской областной Думой приняты **6 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления и муниципальной службы.

1. Закон Тюменской области от 03.11.2021 № 83 **«О внесении изменений в статью 1 Закона Тюменской области "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»** принят в целях наиболее эффективной реализации отдельных полномочий, закрепленных действующим законодательством за органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области.

Указанным Законом Тюменской области из числа полномочий органов местного самоуправления городского округа город Тюмень и Тюменского муниципального района в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, перераспределенных органам государственной власти Тюменской области, исключены полномочия по проведению рекультивации и консервации земель, а также по согласованию проектов рекультивации и консервации в установленных законодательством случаях. Кроме того, из числа полномочий органов местного самоуправления Тюменского муниципального района, перераспределенных органам государственной власти Тюменской области, исключены полномочия по обеспечению ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В результате такой корректировки указанные полномочия будут реализовываться органами местного самоуправления города Тюмени и Тюменского муниципального района самостоятельно.

2. Закон Тюменской области от 03.11.2021 № 85 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях реализации инициативы органов местного самоуправления по изменению границ Богандинского и Винзилинского сельских поселений Тюменского муниципального района Тюменской области.

Данным Законом внесены изменения в законы Тюменской области «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения» и «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области». Территории населенных пунктов с. Аманадское и д. Марай отнесены к территории Богандинского сельского округа (ранее входили в состав

Винзилинского сельского округа). Указанные изменения направлены на улучшение управляемости территорий, создания благоприятных и комфортных условий для жизни жителей населенных пунктов.

3. Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 97 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции.

Указанным Законом Тюменской области закреплена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих полномочия на постоянной основе, участвующих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомлять Губернатора области в порядке, предусмотренном законом, об изменении наименования, местонахождения, адреса данной организации, о ее реорганизации, изменении единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого названное лицо участвует на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, об изменении наименования соответствующего органа или его полномочий.

Принятые изменения аналогичны нормам, содержащимся в Указе Президента Российской Федерации Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 342 «Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями».

4. Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 98 **«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» положений областного законодательства, касающихся структуры и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

В связи с тем, что указанным Федеральным законом должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования отнесены к муниципальным должностям, указанные должности исключены из Реестра должностей муниципальной службы, утвержденного Законом Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области».

Кроме того, откорректированы положения статьи 4.1 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области», в частности, исключено положение, согласно которому «должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования может быть отнесена к муниципальным должностям нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования».

5. Закон Тюменской области от 24.12.2021 № 103 **«О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области»**.

Указанным Законом Тюменской области скорректирован перечень вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, входящими в состав Тюменского муниципального района, в отношении участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах

поселения. Так, вопросы местного значения в указанной сфере ограничиваются объемом, закрепляемым соглашениями.

6. Закон Тюменской области от 24.12.2021 № 105 **«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

Статьей 22.2 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Законом предусмотрены изменения в части реализации органами местного самоуправления данного государственного полномочия.

IV. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.

Комитетом в 2021 году в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения рассмотрены и приняты областной Думой **2 закона Тюменской области:**

1. Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 99 **«О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».** Данным Законом Тюменской области установлена административная ответственность за невыполнение муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих ограничения пребывания в лесах в Тюменской области.

Правом по составлению протоколов о совершении указанных административных правонарушений наделены должностные лица органов местного самоуправления, рассмотрение дел указанной категории отнесено к полномочиям административных комиссий.

Административная ответственность за совершение данного правонарушения аналогична ответственности за невыполнение нормативных правовых актов Тюменской области, устанавливающих ограничения на пребывание граждан в лесах в Тюменской области – административный штраф в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Закон Тюменской области от 24.12.2021 № 104 **«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О нотариате в Тюменской области».** Данным Законом Тюменской области увеличено количество должностей нотариусов в нотариальном округе в пределах города Тюмени на 1 единицу и уменьшено количество должностей нотариусов на 1 единицу - в пределах территории Исетского района Тюменской области. Соответствующие изменения в целях соблюдения Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденного Приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275, внесены в приложение к Закону Тюменской области от 02.05.2006 № 460 «О нотариате в Тюменской области». Одновременно в указанном приложении исключена строка, закрепляющая общее количество должностей нотариусов в Тюменской области.

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению за указанный период рассмотрены материалы на трех кандидатов для назначения их на должности мировых судей на трехлетний срок полномочий.

В сфере взаимодействия с институтами гражданского общества, в связи с досрочным прекращением полномочий члена Общественной палаты Тюменской области Корепанова Г.С., руководствуясь Законом Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области»,

комитетом Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению была организована и осуществлена процедура доформирования состава Общественной палаты Тюменской области.

Постановлением Тюменской областной Думы от 16.12.2021 № 151 членом Общественной палаты Тюменской области утверждена Дёмина Лилия Васильевна, декан факультета музыки, театра и хореографии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный институт культуры».

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2021 год, комитет Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрел информации Правительства Тюменской области и УМВД России по Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений» (далее – Программа).

В рамках рассмотрения данного вопроса комитет заслушал доклад заместителя начальника УМВД России по Тюменской области, начальника полиции, Хайруллина Булата Гиндулловича и информацию Вице-губернатора Тюменской области Сарычева Сергея Михайловича.

Представленные информации отражают основные параметры реализации Программы, в том числе финансовое обеспечение мероприятий Программы и достигнутые оценочные и плановые показатели, вместе с тем по итогам обсуждения и высказанных депутатами Тюменской областной Думы, членами комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, предложений подготовлен ряд рекомендаций в адрес УМВД России по Тюменской области.

По итогам рассмотрения данного вопроса на заседании Тюменской областной Думы принято постановление Тюменской областной Думы № 135 от 16.12.2021.

На заседании комитета 7 декабря 2021 года членами комитета рассмотрена информация о результатах проведенного в 2021 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 05.05.2008 № 14 «О профилактике правонарушений в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области).

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области проведен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», постановлением Тюменской областной Думы от 26.11.2020 № 2811 «О Плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2021 год» и на основании Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2021 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 05.05.2008 № 14 «О профилактике правонарушений в Тюменской области», утвержденного распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 09.02.2021 № 16-рп.

Субъектами мониторинга правоприменения выступили УМВД России по Тюменской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, прокуратура Тюменской области, Правительство

Тюменской области, депутаты Тюменской областной Думы, а также структурные подразделения аппарата Тюменской областной Думы.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что Закон Тюменской области принят в пределах полномочий, установленных действующим законодательством Российской Федерации. Положений, противоречащих федеральному законодательству, не выявлено. В процессе правоприменения противоречий между нормами исследуемого Закона Тюменской области и нормами иных нормативных правовых актов области не выявлено; нормативных правовых актов Тюменской области, не принятых во исполнение норм данного Закона, не имеется; общественных отношений, не урегулированных и нуждающихся в правовой регламентации, не имеется; нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, отсутствуют; юридические споры между участниками правоотношений вследствие неясности, неопределенности, «двойственности» нормативных предписаний отсутствуют.

Вместе с тем некоторыми субъектами мониторинга были внесены замечания и предложения, которые направлены на дублирование в Законе Тюменской области норм федерального законодательства, что требует проведения правового анализа. Предложенные изменения сведены в таблицу замечаний и предложений, которую комитет планирует рассмотреть в 2022 году.

Приложение к отчету
о работе комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению
седьмого созыва в 2021 году

Информация о деятельности
комитета Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению седьмого созыва в 2021 году

№	Показатель	2021
1	2	3
1	Количество законов Тюменской области, принятых согласно решениям комитета, постоянной комиссии Тюменской областной Думы	11
	в том числе:	
	базовые	1 (рассмотрен совместно с комитетами Думы)
	о внесении изменений	10 (один рассмотрен совместно с комитетом по БНФ)
	о признании утратившим силу закона	
2	Проведено заседаний комитетов, постоянной комиссии (всего/выездных)	6
3	Рассмотрено вопросов на заседаниях комитетов, постоянной комиссии	45
4	Проведено мероприятий	5
	в том числе:	
	дни депутата	
	парламентские (публичные) слушания	
	«круглые столы»	
	семинары	
	дни Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях	
	конференции	
	областные конкурсы	
	другие	5

